

# 江苏省“十五五”水文发展规划

## 征求意见稿主要内容

本规划依据《江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》制定，主要明确了“十五五”时期水文事业发展的总体思路、主要目标和重点任务。本规划是省政府确定的省“十五五”一般专项规划，是今后五年全省水文事业发展的行动纲领。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于治水重要论述和对江苏工作重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕江苏经济和社会发展大局，以精准测报和科学预报为遵循，以全面提升水文现代化水平和综合服务能力为主线，以推动现代化雨水情监测预报体系建设为抓手，系统提升水文监测感知能力，着力提高预报精度，全面拓展综合服务领域，切实增强运行管理效能，加快推进江苏水文现代化，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供更加坚实的水文支撑和保障。

#### （二）规划目标

到 2030 年，江苏水文立体站网体系、精准预报体系、综合服务体系、高效运行体系进一步完善，水文监测预报预警现代化建设取得明显成效，为江苏水利高质量发展提供坚实保障，为“强

富美高”新江苏现代化建设赋能水文力量。

## **二、加快水文立体站网体系建设，提高智能感知能力**

### **（一）完善雨水情监测“三道防线”。**

**构建“云中雨”监测感知网。**完善卫星遥感数据实时共享，加强与气象部门技术合作，提升暴雨洪水高风险区观测覆盖率。

**完善“落地雨”监测感知网。**完善降水量、蒸发量、墒情站网，推进老旧降水量站、蒸发量站、墒情站及水保站自动化升级改造。

**优化“河中水”监测感知网。**加密重要节点水文（位）站网。推进水文站“全天候、全要素、全量程、全过程”建设，强化水文自动监测新技术装备应用。加强应急监测队伍建设，增配水文应急及巡测装备。

### **（二）健全水资源管理监控网络。**

**加强供水节点监控。**推进工业生活取水口计量自动监测，推进生态用水、再生水计量监测。

**强化边界交水监控。**加强省市交界断面水量监测，完善低枯水水位、流量监测设施设备。

**推进专用水文测站建设。**完善地下水监测站网，推进地下水自动监测设备升级迭代。推进城市重点区域积涝监测。

### **（三）推进水质水生态同步监测。**

**优化水质水生态监测站网。**完善水生态监测站，推进水量水质水生态同步监测。

**提升水质实验室检测能力。**推动水环境监测分中心升级改造。推进水质水生态检测手段迭代更新，提升水质水生态检测自

动化、智能化水平。

### **三、加快水文精准预报体系建设，提高预报预警精度**

#### **（一）提高洪水预报预警能力。**

**完善流域洪水智能预报。**构建以流域水网为骨架的预报体系。修编大江大河大湖及重要支流、重点防洪工程洪水预报方案。

**提升区域一体化预报。**升级预报业务系统，实现降雨-产流-汇流-演进全过程的模拟。

**推进城市内涝风险预警。**修订与城市防洪关联的中小河流预报方案，支撑城市防洪风险预警。

**完善水库防洪预报预警。**完善大中型水库入库洪水预报模型，提升多源信息综合研判能力和预警叫应自动化水平。

#### **（二）提高水资源分析预测能力。**

**动态评价水资源及其承载能力。**开展重点河湖断面和水工程生态流量（水位）动态预报预警和水文预报。

**跟踪评价水资源开发利用与保障水平。**建立水资源高质量数据集，动态评价水资源可利用量。

**持续加强地下水分析与预警。**构建全省地下水监测预警指标体系，健全动态分析评价与预警模型。

#### **（三）提高水质水生态预测能力。**

**细化太湖水质水生态分析预测。**融合太湖智慧巡查监测成果，开展各类监测数据动态更新及藻情动态预测。

**深化长江水质水生态态势预测。**聚焦长江水生态保护，推进不同水情、工情条件下水质水生态潜在风险精准识别、趋势研判，

提升水质水生态风险防控能力。

**强化重要调水线路风险预判。**聚焦南水北调输水干线，强化调水期水质动态趋势分析和风险预判。

#### **四、加快水文综合服务体系建设，提高社会服务效能**

##### **（一）提升水利发展保障水平。**

**支撑防汛防旱。**定制化推送多媒介实时水文信息产品，依规发布水情预警。开展场次暴雨、洪水过程水文调查，发布暴雨洪水分析产品。适时发布土壤墒情、地下水动态及调水沿线水文分析产品。

**支撑水资源管理。**强化重点河湖生态流量（水位）监控与评价。推进短中长期多尺度水资源总量及态势预测产品化，提升支撑区域水资源承载力评估能力。

**支撑幸福河湖建设。**深化河湖健康评价与生态流量管控，建立“监测—评估—反馈”闭环机制。强化数智赋能，拓展 AI 在水质预测、水生态评估等场景应用。积极开展水生态产品价值核算，助力水文化培育与水经济发展。

**支撑水利规划与建设。**开展工程水资源论证、洪水影响评价、水土保持方案编制与监测评估。修订水文手册，动态更新暴雨洪水频率。

##### **（二）拓展水文行业服务领域。**

**强化“水文+气象”耦合预报。**深化与气象部门业务联动、资源共享机制，强化水文、气象预报模型耦合应用，试点开展水文气象联合预报、联动预警。

**深化“水文+自然资源”联动评价。**健全与自然资源部门资源共享、联防联控工作机制，协同开展地下水资源评价与动态监测。

**聚力“水文+生态”协同监测。**推动水文与生态环境要素联动监测、互联共享、融合分析，支撑生态环境风险预警和生态调度，赋能河湖水生生态保护修复。

**提质“水文+交通”专业服务。**推进水网航道网水文信息共享，探索全省干线航道重要节点水位预报和涉河桥梁水位预警，保障通行安全，服务建设交通强省。

**拓展“水文+农业”专业服务。**探索水文旱涝趋势预测成果在农业生产防灾减灾领域落地应用，试点开展农业灌区取水河道径流变化、取水口水量动态监测分析预测，服务农业灌溉调度与水资源节约利用。

**推进“水文+住建”专业服务。**深化与住建部门协作，推进监测预报预警信息共享交换，健全联合预警机制，支撑洪涝灾害协同处置。

### **（三）丰富水文公共服务产品。**

**丰富水情服务产品。**整合全省实时雨水情监测数据，细化分级分类预警标准，优化小时实况播报、短中期水情预判和专项风险提示。推动水情数据可视化、可感知、可交互。

**深化水文科普服务。**联合教育、文旅等部门，推动水文科普纳入中小学研学实践教育体系，面向基层干部和涉水行业人员开展水灾害防御知识培训，面向社会公众常态化开展通俗易懂的科

普宣传。

**拓展水文服务场景。**围绕水利风景区等大众涉水活动场景，完善水情指引、安全提示、条件预报等配套服务内容，让群众在享受亲水生活的同时获得可靠的水文安全保障。

#### **（四）完善水文业务支撑平台。**

**深化水文数据治理。**推进纸质历史水文资料数字化与智慧化管理。融合各类存量与增量水文数据，强化多源异构水文数据统一汇聚、标准化处理、规范化共享与智能化服务能力。

**加快水文综合业务支撑平台建设。**深化“测、报、算、整”智能协同，推进监测、整编、分析、预报耦合贯通，实现水文核心业务链条运行效能的整体提升。

**推进水文服务智能体建设。**聚焦雨水情监测预报“三道防线”等核心场景，探索构建业务型智能体，上线问知、问数等问答型智能体，提升水文专业支撑与社会服务智能化水平。

**完善水文信息网络与安全管理。**推进水文采集网与政务外网深度融合，构建水文网络安全监管体系。

### **五、加快水文高效运行体系建设，提高安全保障韧性**

#### **（一）加强水文行业规范管理。**

**规范水文行业管理。**强化专用水文测站设立、撤销等相关行政许可事项办理。加强水文测验规范、现代化监测技术应用等地方标准制修订与宣贯。健全水文监测资料汇交制度。落实水利工程配套水文设施建设要求。

**推进基层水利水文融合发展。**深化“昆山”和“金坛”水文

水利“多维共融”模式，探索苏中、苏北片区市、县两级水文部门与地方水利部门“资源共享、业务共建”的协同发展机制。

**探索站网联建联管机制。**建立站网联建机制，加快补齐测站短板。加强与行业部门、地方政府协作，在水生态、水资源、水土保持等领域汇聚监管合力。

## **（二）深化水文运行精细化管理。**

**加强水文测站精细化管理。**规范水文现场测验、数据校核、资料整编全流程工序，强化测站精细化操作手册落地执行。落实水文设施设备全生命周期管理要求，健全日常巡检与专业维保的协同联动机制。

**推进水文计量平台建设。**构建覆盖主要水文监测仪器的计量校准体系，规范仪器设备检定、校准、维护流程。拓展新型水文仪器检定范围，提升检定专业能力。

## **（三）加快水文科技创新。**

**强化水文科技创新。**健全“平台搭台、项目牵引、专家领衔、团队攻坚”水文集智攻关运行机制，加快科技成果转化。充分激活科创载体示范引领与辐射带动效能，打造高能级创新联合体。

**深化水文基础研究。**推进现代化水文智能监测感知装备自主研发与应用，推动水文核心业务与人工智能、大数据、数字孪生等新一代信息技术深度融合。深化产学研用协同联动，畅通科研成果试点验证、迭代优化与转化推广渠道，遴选水利领域先进适用技术与成熟监测装备规模化落地应用。

**锻造高素质人才队伍。**优化人才引进与培养体系，逐步构筑

水文人才高地，形成以水利领军人才、卓越工程师、“333”高层次人才为核心，青年骨干与工匠人才为支撑的人才梯队。深化核心业务团队建设，培育国内领先的水文专业团队。分层分类开展专业技能培训，搭建青年骨干培养历练平台，常态化推动水文人才交流。

#### **（四）加强水文文化建设。**

推进百年水文测站标准化、规范化修缮保护与活化利用，，推动水情教育、科学普及与爱国主义教育融合。培育水文科普志愿宣讲团队，打造多元集成、特色鲜明的江苏水文文化品牌。

### **六、实施保障**

#### **（一）加强组织领导。**

要将水文纳入国民经济和社会发展规划及公共服务体系，加强水文工作组织领导，加大水文领域政策扶持力度，强化资金、用地、设施管护等要素保障，推动水文高质量发展。

#### **（二）加强共建共享。**

加强水文统筹发展，支持社会资本与技术力量参与水文关键技术攻关创新。推动跨领域数据互联互通与开放共享，释放水文数据要素价值，形成共建共治共享的水文发展新合力。

#### **（三）加强宣传引导。**

多形式、全方位、多角度宣传水文工作的重要意义，引导社会力量参与水文设施保护与水文文化传播，营造全社会关心支持水文事业发展的良好氛围。



#### **（四）加强监督评估。**

加强规划实施动态监测与评价，开展中期评估、总结评估，强化评估结果应用，及时调整优化实施路径与资源配置，形成“规划—实施—反馈—优化”的闭环管理。完善社会监督机制，鼓励公众参与规划实施监督。